**КОНСПЕКТ ЛЕКЦИИ**

**Тема № 5. Проблемы совершенствования ответственности за нарушение экологического законодательства**

**П л а н**

Введение.

1. Понятие и функции ответственности за нарушение экологического законодательства

2. Экологические правонарушения как основание ответственности и их классификация

3. Виды и проблемы юридической ответственности за экологические правонарушения

Вывод.

Литература:

1. Экологическое право: Академический курс. Учебник / под ред. Ю.С. Шемшученко. – К.: ООО «Издательство «Юридическая мысль», 2008. – 848 с.

2. Электронный журнал «Экология. Право. Человек». – Режим доступа к документу: http://www.epl.org.ua.

3. Юридическая ответственность за экологические правонарушения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://studfiles.net/preview/2652323/page:6/ свободный. – (дата обращения: 18.09.2018);

4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://isfic.info/pravov/rosp137.htm свободный. – (дата обращения: 18.09.2018);

.

**Введение**

К важнейшим средствам обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды принадлежит юридическая ответственность за нарушение норм экологического законодательства. Как и любая юридическая ответственность, она является формой государственного принуждения соблюдения норм права, которая выражается в обязанности лица претерпевать неблагоприятные последствия своего неправомерного поведения, связанные с применением санкций.

В данном случае речь идет о принуждении к соблюдению норм экологического права, нарушение которых приводит к указанным неблагоприятным последствиям в виде мер ответственности, установленных законом.

**1. Понятие и функции ответственности за нарушения экологического законодательства**

Ответственность за нарушение экологического законодательства — это разновидность юридической ответственности, которая заключается в возложении на виновное лицо специфического обязанности претерпевать соответствующих ограничений личного или имущественного характера за совершенное правонарушение в соответствии с санкцией нарушенной нормы права.

Под юридической ответственностью за нарушение экологического законодательства, то есть за экологические правонарушения, следует понимать отношения между государством в лице уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, других уполномоченных субъектов и лицом (физическим или юридическим), совершившим экологическое правонарушение, по применению к нарушителю соответствующего наказания. Сущность такой ответственности заключается в неблагоприятных для нарушителя экологических требований последствиях в пределах, установленных экологическим законодательством за правонарушение в области экологии. Так, согласно Конституции РФ каждый обязан не наносить вред природе. Невыполнение этой конституционной обязанности влечет для виновного лица неблагоприятные последствия правового характера.

Ответственность за нарушение экологического законодательства является важной составляющей правового обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования, воспроизводства экологических объектов и охраны окружающей природной среды. Путем ее применения реализуется государственное принуждение к исполнению экологических требований. При этом следует отметить, что она не является единственным инструментом в механизме обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. С учетом специфики и характера этого механизма аналогичную роль выполняют также экологический контроль, государственная экологическая экспертиза и тому подобное. Ответственность за нарушение экологического законодательства всегда связана с действий виновного лица.

В тех случаях, когда, например, при изъятии (выкупе) объектов природы в пользователей или собственников для государственных или общественных нужд этим субъектам нанесен ущерб, вопрос об ответственности не возникает. Здесь имеют место гарантии защиты нарушенных прав правомерными действиями уполномоченных государственных органов, а не юридическая ответственность.

Ответственность за нарушение экологического законодательства надо отличать и от определенных экономических форм воздействия на поведение носителей экологических прав, предусмотренных экологическим законодательством. В данном случае речь идет, например, о плате за загрязнение окружающей среды в пределах установленных нормативов. Бесспорно, что здесь тоже возникают определенные неблагоприятные экономические последствия для субъекта, но такие действия закон не считает правонарушением. Если же субъектом будет допущено сверхнормативное загрязнение в указанной сфере, он должен быть привлечен к юридической ответственности.

Ответственность за нарушение экологического законодательства заключается в применении к нарушителям уполномоченными органами и должностными лицами мер принудительного воздействия. Такие меры применяются за нарушение права собственности на природные ресурсы и права природопользования, субъективных прав собственников природных ресурсов и природопользователей, несоблюдение собственниками природных ресурсов и природопользователями возложенных на них обязанностей, нарушение правил рационального природопользования и охраны окружающей среды. Среди: негативных правовых последствий названных нарушений различают также принудительное прекращение права собственности на природные ресурсы и права природопользования. Кроме того, законом предусмотрены дисциплинарные взыскания, административные и уголовные санкции, возмещение убытков, причиненных нарушением экологического законодательства.

Юридическая ответственность в области экологии имеет целью наказания виновных, пресечения и предупреждения нарушений законода-тельства в области природопользования и охраны окружающей природной среды, а также восстановления нарушенных прав собственников природных ресурсов и природопользователей, восстановление качества окружающей природной среды, воспроизводства природных ресурсов до состояния, пригодного для использования по целевому назначению.

Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства выполняет важные функции:

1. стимулирующую к соблюдению норм экологического законода-тельства;
2. обеспечение экологической безопасности;
3. компенсационную, направленную на возмещение убытков и потерь в сфере экологии;
4. превентивную, обеспечивающую предупреждение новых право-нарушений;
5. карательную, заключающуюся в наказании лица, виновного в совершении экологического правонарушениях.

Ответственность за нарушение экологического законодательства рассматривают в трех различных, но взаимосвязанных значениях: во-первых, как государственное принуждение к выполнению требований, закрепленных действующим законодательством; во-вторых, как правоотношение, которое реализуется в рамках правоохранительных правоотношений, возникающих между государством в лице его органов и правонарушителем, в-третьих, как правовой институт, включающий совокупность правовых норм, закрепляющих виды, средства и порядок применения уполномоченными государственными органами принудительных мер воздействия на правонарушителей.

Ответственность за нарушение экологического законодательства является межотраслевым институтом. Она реализуется через применение всех традиционных видов ответственности (уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной). Специфика применения ответственности за нарушение эколого-правовых требований при использовании каждого природного объекта излагается в Особой части этого учебника.

**2. Экологические правонарушения как основания ответственности и их классификация**

Основанием для применения юридической ответственности в области экологического законодательства являются нарушения, совершенные в области природопользования, воспроизводства природных ресурсов и охраны окружающей среды, то есть экологические правонарушения. Они законодательно выделены как самостоятельные правонарушения. Основным законом, обеспечивающим права граждан России за здоровую и экологически благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность в нашей стране, является Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды».

Под экологическим правонарушением следует понимать виновное, противоправное действие (бездействие), нарушающее установленный государством правопорядок, права и обязанности граждан и организаций в сфере рационального использования природных ресурсов, их воспроизводства и охраны окружающей природной среды, за совершение которого законом предусмотрена юридическая ответственность. Конечно, эта форма общего понятия экологического правонарушения приобретает специфические черты при привлечении лица к уголовной, администра-тивной, гражданско-правовой или дисциплинарной ответственности.

Содержание экологического правонарушения составляют действия или бездействие, которые противоречат требованиям эколого-правовых норм. Практически это виновное, противоправное, экологически опасное или экологически вредное деяние, которое посягает на установленный порядок в сфере экологической безопасности, природопользования, охраны окружающей природной среды.

Экологическое правонарушение характеризуется в первую очередь такими чертами, как экологическая направленность, экологическая опасность, экологическая противоправность.

Суть экологической направленности правонарушения состоит в том, что поведение конкретного правонарушителя направлена на негативное изменение состояния окружающей природной среды, нарушения соответствующего правового режима природных ресурсов.

Экологическая опасность правонарушения в области экологии включает не только вероятность, возможность нарушения экологических интересов общества, но и повышенную опасность для существующих экологических связей в экосистемах.

Любое экологическое правонарушение по своим объективным свойствам составляет противоправное действие лица (физического или юридического), которая осуществляется путем действия или бездействия. Экологическая противоправность действия означает несоответствие ее требованиям правовых норм в области экологии. Она заключается в полном или частичном неисполнении требований, игнорировании правил, закрепленных нормами экологического законодательства. При этом следует иметь в виду, что противоправность экологического правонарушения означает как невыполнение норм законов в области экологии, так и невыполнение действующих подзаконных актов. В последнем случае речь идет также и о нормах, которые приняты на локальном уровне правовой регламентации. Нарушение нормативных актов в области экологии могут проявляться в форме активных действий (самовольное использование природных ресурсов, нарушение сроков внесения платежей за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей природной среды), так и в форме бездействия (например, непринятие мер по предупреждению и ликвидации экологических последствий и иного вредного воздействия на окружающую природную среду и тому подобное).

Поскольку экологическое законодательство закрепляет сложную и многогранную систему требований по экологической безопасности, рационального природопользования и охраны окружающей среды, то нарушение указанных требований и правил характеризуется видовым разнообразием. В зависимости от того, в какой сфере совершенное экологическое правонарушение, можно различать земельные, лесные, горные, атмосферо-воздушные и другие экологические правонарушения.

Экологическим правонарушением свойственны и другие общие признаки: объект, субъект, вина правонарушителя, наличие причинной связи между противоправным поведением субъекта и его последствиями. В ряде случаев обязательным признаком является наличие причиненных убытков.

Одним из основных элементов состава экологического правонарушения являются объект противоправного посягательства. Выделяют общий и специальный объекты. Общий объект экологических правонарушений - это определенный и закрепленный законом экологический правопорядок. Его основу составляет общественное отношение к экологической безопасности, рационального природопользования и охраны окружающей среды. Любое посягательство на этот правопорядок является противоправным.

Общий объект экологических правонарушений дифференцируется на специальные объекты. Это обусловлено комплексным характером общественных отношений, связанных с использованием природных ресурсов и охраной окружающей природной среды. Как специальные объекты экологических правонарушений можно выделить группы однородных общественных отношений, например относительно охраны и рационального использования земли, вод, недр, животного и растительного мира, атмосферного воздуха и др.

Важным элементом состава экологических правонарушений являются их субъекты. Ими могут быть как отдельные граждане и должностные лица, так и предприятия, учреждения и организации - юридические лица. Правонарушителями в области экологии могут быть и государственные органы управления или органы местного самоуправления, которые, например, незаконно распоряжаются природными ресурсами, нарушают установленный порядок передачи природных ресурсов в собственность или предоставления их в пользование. Субъекты экологических правонарушений - физические и юридические лица - не обязательно должны быть собственниками природных ресурсов или природопользователями или вообще носителями экологических прав. Экологические правонарушения возможны, например, со стороны проектных организаций, которые разрабатывают проекты размещения и строительства объектов, градостроительную документацию и тому подобное.

В определенных случаях юридическую ответственность несут как отечественные, так и иностранные физические и юридические лица. К субъектам экологических правонарушений относятся и созданные совместные предприятия, международные объединения, организации, фирмы и тому подобное.

Гражданин как субъект экологического правонарушения должен достигнуть, по общему правилу, 16-летнего возраста и на момент совершения неправомерных действий быть дееспособным.

Обязательным признаком экологических преступлений является причинная связь между противоправными действиями (или бездействием) и последствиями, которые наступили (например, нанесенными убытками или реальной угрозой их причинения). При отсутствии такой связи сам факт причинения ущерба природной среде в целом или отдельным его компонентам нельзя признать правонарушением, совершенным конкретным лицом.

С субъективной стороны экологическое правонарушение характерризуется наличием вины. Ответственность субъекта без вины возможна только в случае, когда вред причиняется источником повышенной опасности, а также в других случаях, прямо предусмотренных законодательством. Отдельные экологические правонарушения могут совершаться только умышленно, например незаконная охота, нецелевое использование природных ресурсов и тому подобное. Некоторые правонарушения в указанной области могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности (например, нарушение требований пожарной безопасности в лесах и др.). Хотя понятия умысла и неосторжности даны лишь в отношении преступлений (ст.25 и 26 УК РФ) и административных проступков (ст. 2.1. КоАП РФ), но они полностью применимы ко всем другим видам правонарушений. Экологическое правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности, как с прямым умыслом, так и с косвенным, а так же в результате легкомыслия или небрежности.

Необходимым признаком экологического правонарушения в ряде случаев является наличие вреда, ущерба или реальная угроза их наступления. Вред, причиненный в результате экологических правонарушений, заключается в уничтожении или повреждении отдельных природных ресурсов, комплексов, истощении природных объектов, а также в загрязнении или загрязнении природной среды или отдельных его компонентов, которые находятся в собственности или пользовании субъекта или же под охраной государства (скажем, когда речь идет о природно-заповедные территории).

Под указанным вредом в правовом аспекте понимают те отрицательные последствия действия или бездействия, которых при современных условиях можно было бы избежать, не нарушая экологических связей и существующего соотношения экономических и экологических интересов общества.

Вред имеет объектом своего посягательства прежде всего имущественные права и интересы субъекта (собственника природных ресурсов или природопользователя), то есть ему присущ имущественный характер. Но он может причинятся и непосредственно окружающей природной среде. Такой вред связан с ухудшением качественного состояния окружающей природной среды. В тех случаях, когда имеет место причинение вреда объектам природы, находящихся в собственности государства, фактически сочетаются экономические, хозяйственные убытки и экологический вред, которые обуславливают снижение природных качеств объекта и снижение его экономической, имущественной ценности. Чтобы выступать основанием юридической ответственности, экологическое правонарушение должно быть должным образом выявлено и зафиксировано. Эту функцию осуществляют уполномоченные государственные органы и должностные лица.

Действующим законодательством экологические правонарушения фактически расрассматриваются как посягательство на права собственников природных ресурсов, как нарушение общественного правопорядка и др. Однако все они объединяются одним существенно важным признаком - негативным влиянием на состояние природной среды, то есть имеют экологическую направленность. Именно в этом и заключается особенность экологических правонарушений.

По своему содержанию экологические правонарушения неоднородны и могут быть классифицированы. Так, если в основу классификации экологических правонарушений будет положен вид ответственности, характер применяемых санкций, то можно различать уголовные преступления, административные проступки, дисциплинарные и гражданско-правовые правонарушения. Наличие такой классификации связана с тем, что экологическое право как самостоятельная отрасль права не содержит всего комплекса правовых санкций, которые применяются к субъектам экологических правонарушений. Поэтому для борьбы с этими право-нарушениями оно использует те санкции, которые содержатся в других отраслях современного права, в частности в уголовном, гражданском, административном, трудовом и др. Однако для применения указанных санкций необходимо, чтобы нарушение экологического законодательства одновременно выступало и как нарушение правовых норм соответствующих отраслей права.

Перечень экологических правонарушений весьма широк. Экологическая правонарушения сформулированы и закреплены в Главе 26 УК РФ. Каждый вид экологических правонарушений характеризуется присущими ему специфическими признаками и свойствами. Так, с учетом субъектного состава можно выделить три вида экологических правонарушений:

1) совершенные владельцами природных ресурсов;

2) совершенные природопользователями;

3) совершенные лицами, которые не являются владельцами природных ресурсов или природопользователями.

Отдельное место принадлежит экологическим правонарушением, связанным, например, с нарушением субъективных прав собственников природных ресурсов (права владения, права пользования и права распоряжения) и с причинением вреда, ущерба самим объектам права собственности. Самым распространенным правонарушением первого вида являются незаконные сделки с природными ресурсами, а также самовольное их использование. Среди второго вида экологических правонарушений первое место как критерий должен занять состояние объекта природы (его уничтожение, порчу, ухудшение).

Классифицировать экологические правонарушения можно по объекту посягательства на земельные, водные, горные, лесные и др. Эта классификация имеет практическую направленность и используется, например, для разработки сборников нормативных актов, характеристики направлений правовой охраны окружающей среды.

В случае же выделения за объектом посягательства группы однородных экологических правонарушений и конкретизации видов правового поведения имеет место дальнейшая классификация. Такия события, дополненный другими признаками, например, предметом посягательства, позволяют выделить следующие обобщенные экологические правонарушения:

* противоправное уничтожение и повреждение природных ресурсов (например, загрязнение и засорение вод, уничтожение или поврежния леса, лесных культур, повреждение сельскохозяйственныхи других земель);
* ухудшение объектов окружающей природной среды (например, выборочная разработка богатых месторождений полезных ископаемых, которое приводит к необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых и тому подобное);
* нарушение правил передачи в собственность, предоставления в пользованиения природных объектов, связанных с возможным причиненим вреда окружающей среде (например, введение в эксплуатацию предпри-ятий и других объектов без сооружений, которые предотвращают загрязнение вод);
* бездействие, невыполнение правил (скажем, невыполнение правил охраны недр);
* использование природных ресурсов из корыстных побуждений (незаконное собирание дикорастущих растений и тому подобное).

Возможна и другая классификация экологических правонарушений в зависимости от цели и критерия, который будет положен в основу классификации.

**3. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения**

Экологические правонарушения влекут за собой юридическую ответственность виновных субъектов.

Совершение экологического правонарушения - фактически единое основание юридической ответственности. Но непременным условием для привлечения к ответственности должна быть также наличие в законе прямого указания о применении соответствующих мер воздействия к правонарушителю, то есть правовым основанием юридической ответственности являются правовые нормы, которые закрепляют в области экологии санкции за несоблюдение или нарушение этих обязанностей.

В основу классификации юридической ответственности за нарушение экологического законодательства положен характер конкретной санкции, которая применяется за совершение правонарушения. Согласно этому критерию она делится на: уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную.

Физические и юридические лица, виновные в нарушении экологического законодательства, привлекаются в установленных законом порядке и случаях к ответственности.

В отношении каждого из названных выше видов юридической ответственности санкции за экологические правонарушения и порядок их применения имеют свою специфику.

Согласно ст. 75 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлены следующие виды ответственности за экологические правонарушения:

1. Имущественная;

2. Дисциплинарная;

3. Административная;

4. Уголовная.

1. Имущественная ответственность предусматривается в ГК РФ ст. 15, 16, 329, 1064 и т.д., в котором гласит, что возмещение убытков предприятиям, учреждениям и организациям несется в полном объеме лицом, включаю упущенную выгоду, вследствие всякого совершенного правонарушения, в том числе и экологического, также может применяться замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии и увольнение. Следует отметить, что данная ответственность может быть, как и договорной, так и внедоговорной

2. Виды наказания за дисциплинарное правонарушение прописаны в ТК РФ ст. 192: - Замечание;

- Выговор;

- Увольнение по соответствующим основаниям.

Субъектом имущественной ответственности являются:

- Лицо, с которым заключен трудовой договор, являющимся причинителем вреда;

- Лицо, исполняющее обязанности государственной службы.

3. В КоАП РФ главе 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования» содержится 40 составов экологических проступков, которые можно разделить на три группы:

- Невыполнение экологических требований;

- Нарушение правил и порядка использования природных ресурсов и объектов;

- Причинение вреда, либо уничтожение природных ресурсов и объектов.

За совершение административного правонарушения предусмотрены следующие наказания:

- Предупреждение;

- Административный штраф;

- Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

- Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

- Лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

- Административный арест;

- Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;

- Дисквалификация.

Административная ответственность предусматривается Кодексом об Административных правонарушениях (глава 7 и 8) и в законах РФ, в которым установлены дополнительные составы административных проступков.

Предусматриваются следующие виды наказаний по Уголовному кодексу РФ за экологические преступления, такие как:

- Штрафы;

- Обязательные и исправительные работы;

- Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- Арест;

- Ограничение свободы или лишение свободы на определенный срок.

Выводы

Юридическая ответственность в области экологии имеет целью наказание виновных, прекращения и предупреждения нарушений законодательства в области природопользования и охраны окружающей природной среды, а также восстановления нарушенных прав собственников природных ресурсов и природопользователей, восстановление качества окружающей природной среды, воспроизводства природных ресурсов до состояния, пригодного для использования по целевому назначению.Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства выполняет важные функции.

Российским законодательством предусмотрены наказания за любое экологическое правонарушение, что соответственно, должно призывать физические и юридические лица к ответственности и осознанности их действий. В тех случаях, когда за экологические правонарушения не наступает ни уголовная, ни административная ответственность, возможно наступление дисциплинарной ответственности. Она применяется на основнии общих норм трудового законодательства за дисциплинарные проступки экологического характера. Субъектами этой ответственности являются работники предприятий, учреждений и организаций, а также соответствующие должностные лица.